

Руководство
по соблюдению обязательных требований, в сфере образования,
предъявляемых к порядку приема на обучение по образовательным
программам дошкольного образования

Оглавление

1. Введение.....	3
2. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования.....	3
3. Организация приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования.....	3
4. Особенности приема детей с ограниченными возможностями здоровья на обучение по адаптированной образовательной программе дошкольного образования.....	9
5. Ответственность за нарушение требований законодательства РФ в сфере образования в части организации и осуществлении приема граждан на обучение по образовательным программам дошкольного образования.....	9
6. Описание действий (бездействий) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования	10
7. Рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования.....	10

1. Введение

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к разработке и принятию уставов, локальных нормативных актов подготовлены в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования на 2020 год, утвержденной приказом министерства образования Оренбургской области от 19.12.2019 № 01-21/2432 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы».

Руководство разработано в целях предупреждения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования.

Настоящее руководство включает информацию о содержании обязательных требований, нарушения которых наиболее часто допускаются образовательными организациями, описание действий, ведущих к таким нарушениям, а также рекомендации по соблюдению этих требований.

Руководство разработано в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании, подзаконными нормативными правовыми актами, действующими по состоянию.

2. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);

Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».

3. Организация приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации и ст. 5 Федерального закона № 273-ФЗ в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования.

Ч. 1 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что прием на обучение

в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

В соответствии со ст. 67 Федерального закона № 273-ФЗ получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев.

Согласно ч. 8 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ порядок приема на обучение по основным общеобразовательным программам, (в том числе порядок приема иностранных граждан и лиц без гражданства), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, если иное не установлено Федеральным законом № 273-ФЗ.

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Порядок) утвержден порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, который определяет правила приема граждан Российской Федерации в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Требования настоящего порядка обязательны для применения всеми образовательными организациями, реализующими программы дошкольного образования. Действие настоящего Порядка не распространяется на порядок и условия приема в специализированные структурные образовательные подразделения дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях.

Правила приема в государственные или муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

Проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования в государственные или муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

ВНИМАНИЕ!

В приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, за исключением случаев, предусмотренных статьей 88 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для

решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

Согласно ч. 9 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ и п. 3 Порядка, образовательной организацией самостоятельно устанавливаются правила приема обучающихся в части, не урегулированной законодательством об образовании.

Прием граждан на обучение в филиал образовательной организации осуществляется в соответствии с правилами приема обучающихся, установленными в образовательной организации.

В соответствии с п. 10 Порядка прием на обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированной образовательной программе дошкольного образования возможен только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

В соответствии с ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ, а также в соответствии с п. 6 Порядка образовательная организация при приеме на обучение обязана ознакомить родителей (законных представителей) ребенка со своим уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников.

Копии указанных документов, информация о сроках приема документов, указанных в п. 9 Порядка, размещаются на информационном стенде образовательной организации и на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка, в том числе через официальный сайт образовательной организации, с указанными документами фиксируется в заявлении о приеме в образовательную организацию и заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка.

С целью информирования заинтересованных лиц образовательные организации обязаны разместить на информационном стенде образовательной организации и на официальном сайте образовательной организации распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, издаваемый не позднее 1 апреля текущего года.

Согласно ч. 4.1 ст. 67 Федерального закона № 273-ФЗ и п. 8 Порядка прием в государственные или муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, осуществляется по направлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, или органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, посредством использования региональных информационных систем, указанных в ч. 14 ст. 98 Федерального закона № 273-ФЗ.

Документы о приеме подаются в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которую получено направление в рамках реализации государственной и муниципальной услуги, предоставляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования.

В соответствии с п. 9 Порядка направление и прием в образовательную организацию осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка.

В заявлении для направления и (или) приема родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;
- б) дата рождения ребенка;
- в) реквизиты свидетельства о рождении ребенка;
- г) адрес места жительства (места пребывания, место фактического проживания) ребенка;
- д) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;
- е) реквизиты документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) ребенка;
- ж) реквизиты документа, подтверждающего установление опеки (при наличии);
- з) адрес электронной почты, номер телефона (при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;
- и) о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;
- к) о потребности в обучении ребенка по адаптированной образовательной программе дошкольного образования и (или) в создании специальных условий для организации обучения и воспитания ребенка-инвалида в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (при наличии);
- л) о направленности дошкольной группы;
- м) о необходимом режиме пребывания ребенка;
- н) о желаемой дате приема на обучение.

Для направления и/или приема в образовательную организацию родители (законные представители) ребенка предъявляют следующие документы:

документ, удостоверяющий личность родителя (законного представителя) ребенка, либо документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

документ, подтверждающий установление опеки (при необходимости);

документ психолого-медико-педагогической комиссии (при необходимости);

документ, подтверждающий потребность в обучении в группе оздоровительной направленности (при необходимости).

Для направления родители (законные представители) ребенка дополнительно предъявляют документ, подтверждающий наличие права на специальные меры поддержки (гарантии) отдельных категорий граждан и их семей (при необходимости). Кроме того, родители (законные представители) ребенка вправе предъявить свидетельство о рождении ребенка, выданное на территории Российской Федерации, и свидетельство о регистрации по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории *по собственной инициативе*. При отсутствии свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории родитель (законный представитель) ребенка предъявляет документ, содержащий сведения о месте пребывания, месте фактического проживания ребенка.

Родители (законные представители) ребенка, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, дополнительно предъявляют документ(-ы), удостоверяющий(е) личность ребенка и подтверждающий(е) законность представления прав ребенка, а также документ, подтверждающий право заявителя на пребывание в Российской Федерации. Иностранные граждане и лица без гражданства все документы представляют на русском языке или вместе с заверенным переводом на русский язык.

Для приема родители (законные представители) ребенка дополнительно предъявляют в образовательную организацию свидетельство о рождении ребенка (для родителей (законных представителей) ребенка - граждан Российской Федерации), свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о месте пребывания, месте фактического проживания ребенка, медицинское заключение, которое согласно п. 11.1 санитарно - эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26, предъявляется при приеме детей, впервые поступающих в дошкольные образовательные организации.

В орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления предоставляется заявление родителя (законного представителя) ребенка для направления в образовательную организацию. Указанное заявление может быть представлено на бумажном носителе и (или) в электронной форме через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и (или) региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций).

В заявлении для направления родителями (законными представителями) ребенка дополнительно указываются сведения о государственных или муниципальных образовательных организациях, выбранных для приема, и о наличии права на специальные меры поддержки (гарантии) отдельных категорий граждан и их семей (при необходимости).

При наличии у ребенка братьев и (или) сестер, проживающих в одной с ним семье и имеющих общее с ним место жительства, обучающихся в государственной или муниципальной образовательной организации, выбранной родителем (законным представителем) для приема ребенка, его родители (законные представители)

дополнительно в заявлении для направления указывают фамилию (-ии), имя (имена), отчество(-а) (последнее - при наличии) братьев и (или) сестер.

В образовательную организацию представляется заявление родителя (законного представителя) ребенка о приеме в образовательную организацию. Данное заявление может быть представлено на бумажном носителе и (или) в электронной форме через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и (или) региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций).

Копии предъявляемых при приеме документов хранятся в образовательной организации.

Не допускается требование представления иных документов для приема детей в образовательные организации, не предусмотренных законодательством об образовании.

Заявление о приеме в образовательную организацию и копии документов регистрируются руководителем образовательной организации или уполномоченным им должностным лицом, ответственным за прием документов, в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию.

После регистрации родителю (законному представителю) ребенка выдается документ, заверенный подписью должностного лица образовательной организации, ответственного за прием документов, содержащий индивидуальный номер заявления и перечень представленных при приеме документов.

Ребенок, родители (законные представители) которого не представили необходимые для приема документы, остается на учете и направляется в государственную или муниципальную образовательную организацию после подтверждения родителем (законным представителем) ребенка нуждаемости в предоставлении места.

После приема документов образовательная организация заключает договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования.

Требования к форме и содержанию договора об образовании установлены ст.54 Федерального закона № 273-ФЗ, которым определено, что договор об образовании заключается в простой письменной форме между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и родителями (законными представителями) несовершеннолетнего лица. Ст.2 ст.54 Федерального закона № 273-ФЗ конкретизирует условия о предмете договора, основных характеристиках образования, форме обучения и сроках освоения образовательной программы. Примерная форма договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования утверждена приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования».

Руководитель образовательной организации издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию (далее - распорядительный акт) *в течение трех рабочих дней* после заключения договора. Указанный распорядительный акт *в трехдневный срок* после издания размещается на информационном стенде образовательной организации.

ВНИМАНИЕ!

На официальном сайте образовательной организации в сети Интернет размещаются реквизиты распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу.

После издания распорядительного акта ребенок снимается с учета детей, нуждающихся в предоставлении места в государственной или муниципальной образовательной организации.

На каждого ребенка, зачисленного в образовательную организацию, оформляется личное дело, в котором хранятся все предоставленные родителями (законными представителями) ребенка документы.

4. Особенности приема детей с ограниченными возможностями здоровья на обучение по адаптированной образовательной программе дошкольного образования

Зачисление в образовательную организацию детей с ограниченными возможностями здоровья на обучение по адаптированной образовательной программе дошкольного образования регламентируется п.9, п.10 Порядка и осуществляется на основании:

- заявления о приеме с указанием на потребность в обучении ребенка по адаптированной образовательной программе дошкольного образования;
- согласия родителей (законных представителей) ребенка на обучение по адаптированной образовательной программе дошкольного образования;
- рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии в соответствии с положением, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.09. 2013 № 1082 «Об утверждении положения о психолого-медико-педагогической комиссии».

Заключение комиссии носит для родителей (законных представителей) обучающихся рекомендательный характер и действительно для представления в образовательную организацию в течение календарного года с даты его подписания (п.23 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии).

5. Ответственность за нарушение требований законодательства РФ в сфере образования в части организации и осуществления приема граждан на обучение по образовательной программе дошкольного образования

Нарушение требований к организации порядка приема в дошкольную образовательную организацию, установленных действующим законодательством, может повлечь привлечение образовательной организации и (или) должностных лиц образовательной организации, на которых возложены обязанности по организации приема, к административной ответственности.

В соответствии с ч. 5 ст. 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение порядка приема в образовательную организацию влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

6. Описание действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования

Информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, предусматривающих прием обучающихся в дошкольную образовательную организацию, выявляемых в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования:

- распорядительные акты о зачислении ребенка в дошкольную образовательную организацию изданы с нарушением сроков, установленных действующим законодательством Российской Федерации об образовании;
- в заявлениях о приеме не в полном объеме указана информация, предусмотренная действующим законодательством Российской Федерации об образовании;
- документы, представленные родителями (законными представителями) детей, не регистрируются в журнале приема заявлений;
- на стендах дошкольной образовательной организации и на сайте в сети «Интернет» не размещается распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района или городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования о закреплении дошкольной образовательной организации за соответствующей территорией муниципального района (городского округа).

7. Рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема в дошкольную образовательную организацию:

- 1) с целью организации приема в дошкольную образовательную организацию приказом по образовательной организации возложить обязанности по приему и регистрации документов, поступающих от родителей (законных представителей), подготовке приказов о приеме в образовательную организацию, размещении информации о приеме на соответствующего работника образовательной организации;
- 2) своевременно и в полном объеме обновлять информацию о приеме в дошкольную образовательную организацию на официальном сайте (локальный акт, регламентирующий правила приема в соответствующую образовательную организацию; о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа; реквизиты распорядительного акта о приеме в образовательную организацию, наименование

возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу);

3) разработать и утвердить локальный нормативный акт, регламентирующий правила приема в соответствующую образовательную организацию;

4) своевременно регистрировать заявления о приеме в образовательную организацию и копии предоставляемых документов в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию;

5) строго соблюдать сроки издания приказов о зачислении обучающихся в образовательную организацию;

6) руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, усилить контроль за соблюдением обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема в дошкольную образовательную организацию.